

CONVEGNO AL SAN MICHELE
**I servizi alla persona anziana nella società che
si trasforma: la proposta del San Michele**

**Le politiche di inclusione e di
promozione delle risorse**

Roma, 20 gennaio 2023

Guido Carpani

Il welfare pubblico

«E' meglio, quando si tratti di welfare, sapere ciò che si sta facendo» (cit. Ota De Leonardis)

Le questioni rilevanti



- Diritti
- Giustizia
- Beni pubblici

Il concetto di «esclusione»

E' il frutto di fratture nei settori dell'economia, della politica e della società



Posizione di inferiorità di persone, gruppi comunità e territori rispetto ai centri di potere, delle risorse e dei valori prevalenti

I tratti distintivi della condizione di «esclusione»



Per quali motivi si utilizza il termine «esclusione»?

Minore evidenza
di un profilo di
sofferenza

Facilità di
identificazione

Minore presenza
di aspetti di
stigmatizzazione

Polivalenza e
fluidità

Le politiche di inclusione

Devono essere incentrate su persone, gruppi, comunità e territori che risultano in una posizione di marginalizzazione rispetto ai centri della produzione di risorse e di allontanamento da standard di vita adeguati

La dimensione sociale dell'Unione europea

Ampia protezione
sociale

Standard elevati
nelle condizioni di
lavoro



Ha contribuito a realizzare una
fondamentale opera di
coordinamento delle legislazioni
nazionali

Rappresenta una delle sfide
principali nel processo di
integrazione comunitaria

Il Pilastro europeo dei diritti sociali

Pari opportunità e accesso al mercato del lavoro	Condizioni di lavoro eque	Protezione sociale e inclusione
<ul style="list-style-type: none">○ Istruzione, formazione e apprendimento permanente○ Parità di genere○ Pari opportunità○ Sostegno attivo all'occupazione	<ul style="list-style-type: none">○ Occupazione flessibile e sicura○ Salari○ Informazioni sulle condizioni di lavoro e sulla protezione in caso di licenziamento○ Dialogo sociale e coinvolgimento dei lavoratori○ Equilibrio tra attività professionale e vita familiare○ Ambiente di lavoro sano, sicuro e adeguato e protezione dei dati	<ul style="list-style-type: none">○ Assistenza all'infanzia e sostegno ai minori○ Protezione sociale○ Prestazioni di disoccupazione○ Reddito minimo○ Reddito e pensioni di vecchiaia○ Assistenza sanitaria○ Inclusione delle persone con disabilità○ Assistenza a lungo termine○ Alloggi e assistenza per i senzatetto○ Accesso ai servizi essenziali

Il Piano d'azione del Pilastro europeo dei diritti sociali

I 3 traguardi per l'UE da raggiungere nel 2030:

- 1) almeno il 78% della popolazione di età compresa tra i 20 e i 64 anni dovrebbe avere un lavoro;**
- 2) almeno il 60% degli adulti dovrebbe partecipare ogni anno ad attività di formazione;**
- 3) ridurre di almeno 15 milioni il numero delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale.**

Le azioni più significative già intraprese dalla Commissione UE

- la Raccomandazione relativa ad un sostegno attivo ed efficace all'occupazione (EASE);**
- la proposta di Direttiva relativa ai salari minimi adeguati;**
- la nuova strategia in materia di diritti delle persone con disabilità per il periodo 2021-2030;**
- la Comunicazione sull'Unione europea della salute;**
- In materia di accesso alla protezione sociale nell'UE, l'invito a tutti gli Stati membri a mantenere vive le misure eccezionali adottate durante la pandemia, per favorire l'estensione della protezione sociale anche ai disoccupati, ai lavoratori atipici e ai lavoratori autonomi.**

Il «nuovo» scenario emerso con l'emergenza pandemica

Le raccomandazioni fornite dall'UE per perseguire e rafforzare le politiche di inclusione sociale:

- ❖ effettuare analisi approfondite dell'impatto immediato e a lungo termine della pandemia e delle risposte protettive messe in atto;
- ❖ impegnarsi in riforme politiche che direttamente contribuiscano all'attuazione del Piano d'azione correlato al Pilastro europeo e al raggiungimento dei suoi obiettivi;
- ❖ sfruttare pienamente i finanziamenti dell'UE disponibili anche riguardo al meccanismo per la ripresa e la resilienza;
- ❖ impegnarsi a sviluppare un dialogo costruttivo con parti sociali, organizzazioni non governative (ONG) e altre espressioni della società civile, nonché altre parti interessate rilevanti.

La rilevanza del principio di sussidiarietà nelle politiche di inclusione

Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: art. 118, co. 2, Cost.

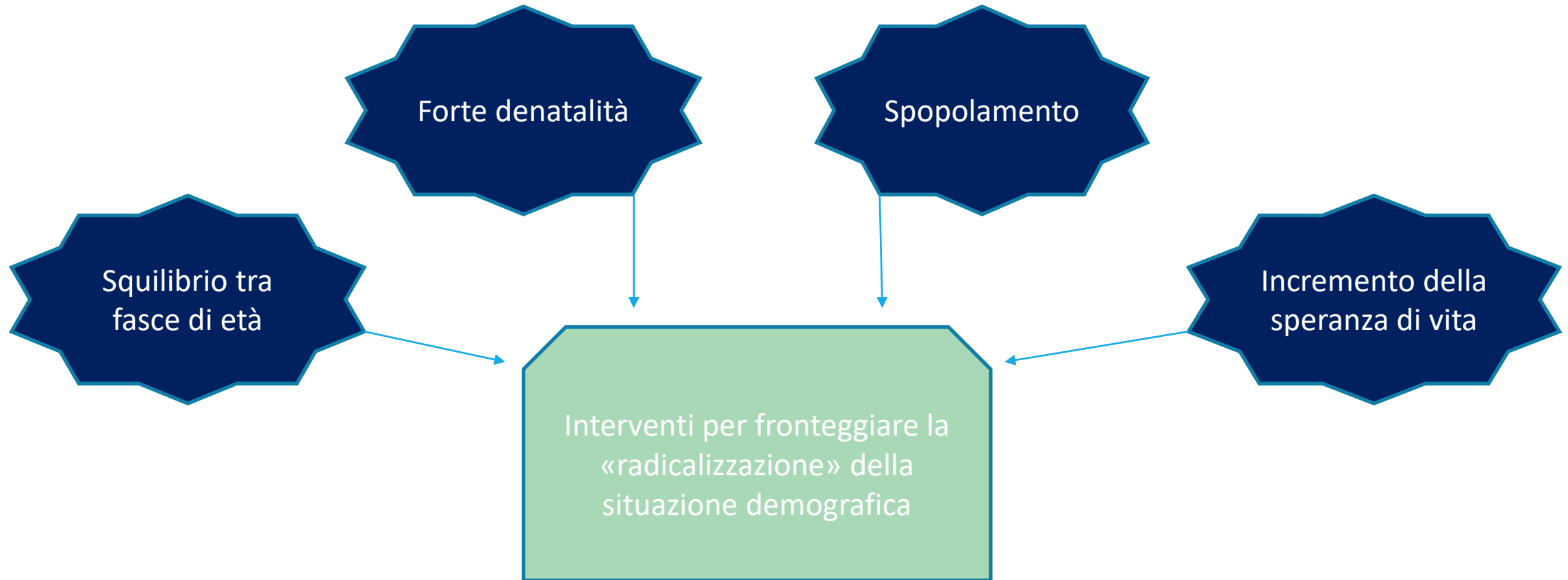
Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza.

[...]

[...]

Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.

La situazione demografica del Paese



Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

Missione 5: Inclusione e Coesione

Assistenza di
prossimità

Interventi a
favore di
persone con
disabilità o non
autosufficienti

Riduzione delle
situazioni di
emarginazione e
degrado

Rigenerazione
urbana

Riqualficazione
delle aree
pubbliche

Investimenti per
lo sviluppo di
competenze
digitali

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

Missione 6: Salute

400 Ospedali di comunità



Assistenza ai pazienti che necessitano di degenze di breve durata

1350 Case di comunità



Rafforzamento dell'assistenza domiciliare

Il D.M. 23 maggio 2022, n. 77 «Regolamento recante la definizione di modelli standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale del Servizio Sanitario nazionale»

Rappresenta la premessa ed il punto di partenza della Riforma dell'assistenza territoriale definendo al suo interno un nuovo modello organizzativo della rete di assistenza primaria, individuando standard tecnologici e organizzativi uniformi su tutto il territorio nazionale e promuovendo un nuovo assetto istituzionale per la prevenzione in ambito sanitario ambientale e climatico.

**Modello della
medicina di
popolazione**

**Definizione del
Progetto di Salute
per
l'individuazione
dei bisogni dei
cittadini**

**Sanità di
iniziativa**

Le sfide della legge di Bilancio 2022

Riqualificazione delle strategie per la non-autosufficienza e programmazione di interventi socio-assistenziali: gli ambiti territoriali sociali (ATS) sono chiamati a realizzare i livelli essenziali delle prestazioni sociali (LEPS) su tutto il territorio nazionale per garantire qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione, prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di svantaggio e di vulnerabilità, concorrendo alla piena attuazione degli interventi previsti dal (PNRR) nell'ambito delle politiche per l'inclusione e la coesione sociale (cfr. art. 1, co. 160, l. n. 234/2021)

Conclusioni

Inclusione

Prendersi cura dell'altro

Farsi carico di gruppi deprivati e di situazioni problematiche

La sfida futura:
contribuire a
soluzioni efficaci
per le questioni
sociali,
demografiche e
sanitarie

grazie!

A red pencil is shown in the bottom right corner, angled downwards and to the left. The pencil is in the process of writing the word "grazie!" in a red, cursive script on a white background. The word is written in a slightly slanted, upward direction. The pencil's tip is positioned at the end of the exclamation point.